



**КРАСНОДАРСКАЯ
КРАЕВАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**

**ПРАВООЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
КРАСНОДАРСКОЙ КРАЕВОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ОРАГНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ В 2019 ГОДУ**

В 2019 году правозащитная работа краевой организации Профсоюза и входящих в её структуру территориальных (городских, районных) и первичных (с правами территориальных) профсоюзных организаций осуществлялась по следующим основным направлениям:

- профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений;
- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;
- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;
- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- информационно-методическая работа по правовым вопросам;
- проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом.

Правозащитную работу в отчетном периоде осуществляли 4 штатных работника и 48 внештатных правовых инспекторов труда в составе правовой инспекции труда краевой организации Профсоюза во взаимодействии с **58 освобожденными председателями** территориальных (местных) и первичных (с правами территориальных) профорганизаций.

В 2019 году проведено 1546 проверок работодателей по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнению условий коллективных договоров, соглашений, в том числе: 402 – комплексных и 1144 тематических местных. Из них 1156 проверок проведено совместно с органами управления в сфере образования, что составляет 75% от их общего количества.

По итогам проведенных проверок работодателям **выдано 342 представления** об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений. Количество выявленных и устраненных **нарушений**, указанных в представлениях, **составило 960**.

Направлено и удовлетворено 1 требование о привлечении должностного лица к дисциплинарной ответственности. По требованию президиума Новороссийской городской организации Профсоюза органом управления образованием по итогам совместной комплексной проверки издан приказ о прекращении трудового договора с заведующим МБДОУ детский сад № 62 г. Новороссийска Ширяевой В.В. по п. 10 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ в связи с однократным грубым нарушением трудовых обязанностей.

Оказана правовая помощь в разработке 577 коллективных договоров и соглашений, а также оформлении 290 документов в суды.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников по-прежнему является одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты.

Количество дел, рассмотренных в судах с участием представителей профсоюзных организаций, составило 201, при этом требования по 192 делам (95% от их общего числа), в том числе 1 иск о восстановлении на работе, рассмотрены в пользу работников.

Так, при участии председателя Анапской городской организации Профсоюза Байдикова Д.А. на основании решения Анапского горсуда от 03.10.2019 г. в занимаемой должности восстановлен член Профсоюза - Козина Т.В., учитель начальных классов НЧОУ СОШ с углубленным изучением иностранных языков «Светоч», уволенная по п. 2 ст. 336 Трудового кодекса РФ в связи с применением методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося. В ходе судебного разбирательства факт применения насилия педагогом был опровергнут и в пользу учителя взыскана заработная плата за вынужденный прогул за период с 23.07.2019 г. по 03.10.2019 г. в размере 63846,67 руб. и компенсация морального вреда – 5 тыс. руб.

Как и в предыдущие отчетные периоды, большинство из рассмотренных дел связаны с отказами органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей. Значительное количество этих дел рассмотрено при участии представителей профорганов Белореченской (22), Красноармейской (20), Сочинской (15), Каневской (8), Брюховецкой, Краснодарской и Тихорецкой (по 6), Ейской, Мостовской, Новопокровской и Староминской (по 3).

Проведена правовая экспертиза 1 проекта закона, 13 проектов краевых и 87 – муниципальных нормативных правовых актов.

К примеру, в комитете краевой организации рассмотрены проекты:

- федерального закона № 607448-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации":
- постановления губернатора края от 14 января 2020 г. № 11 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475 «О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения»;
- постановления губернатора края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2015 года № 1241 «О министерстве образования, науки и молодежной политики Краснодарского края»;
- постановления губернатора края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 ноября 2008 г. № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края»;
- приказа министерства образования, науки и молодежной политики края от 20.12.2019 г. № 5333 «Об утверждении Положения о конкурсном отборе претендентов на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в 2020-2022 годах»;
- приказа министерства образования, науки и молодежной политики края от 25.12.2019 г. № 5391 «Об утверждении Перечня вакантных должностей, для замещения победителями конкурсного отбора на право получения единовременной компенсационной выплаты учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в 2020-2022 годах» и другие.

Так, в результате многолетней работы по инициативе комитета краевой организации Профсоюза принято постановление губернатора края от 14 января 2020 г. № 11 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 мая 2011 г. № 475 «О предоставлении мер социальной поддержки... по оплате жилых помещений, отопления и освещения», предусматривающее выплату компенсации при отоплении жилого помещения электрической энергией.

В связи с необходимостью совершенствования краевой системы оплаты труда и обеспечения повышения гарантированной части заработной платы работников продолжена работа над проектом постановления губернатора края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 ноября 2008 г. № 1152 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Краснодарского края», затрагивающего интересы работников всех бюджетных отраслей экономики края: образование, здравоохранение и культуру.

В рамках заседаний рабочей группы при министерстве труда и социального развития края проведена экспертная оценка 5 проектов данного постановления.

По итогам обсуждения предложенных профсоюзами края поправок к разработанному минтрудом проекту достигнута договоренность об установлении минимального размера оклада неквалифицированного работника не ниже МРОТ и значительного увеличения размеров окладов (ставок) других категорий рабочих и специалистов, в том числе и педагогических работников, а также определении перечня выплат компенсационного и стимулирующего характера с учетом отраслевых соглашений.

Вместе с тем, авторами проекта предлагалось исключить из перечня выплат компенсационного характера выплаты специалистам за работу в сельской местности. Представителями краевой организации Профсоюза образования было заявлено о принципиальном несогласии с таким подходом и указано на недопустимость ухудшения условий оплаты труда работников, необходимость сохранения данной выплаты и включения ее именно в перечень компенсационных, то есть обязательных.

Повышение базовых ставок не должно осуществляться за счет отмены выплат работникам сельской местности. В качестве аргументов были приведены ссылки на нормы статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации...» о том, что при изменении порядка реализации льгот и выплат объем их финансирования не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены, а также ст.55 Конституции России, в которой сказано, что не должны издаваться правовые акты, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Позицию краевой организации Профсоюза поддержали представители министерства образования, науки и молодежной политики края, а также представители отраслевых профсоюзов здравоохранения и культуры. В ходе напряженной и продолжительной дискуссии достигнута договоренность о сохранении выплат за работу в сельской местности и включении её в перечень выплат компенсационного характера.

Наряду с экспертизой проектов проводилась и экспертиза действующих правовых актов с направлением соответствующих предложений в краевое профобъединение, профильный комитет Законодательного Собрания края (ЗСК), министерство образования, науки и молодежной политики края:

- предложения "О внесении изменений (дополнений) в Закон Краснодарского края от 28.07.2006 г. № 1077-КЗ "О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем граждан отдельных категорий";
- предложение "О дополнении части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ нормой, закрепляющей внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях";
- предложения о внесении изменений (дополнений) в статью 26 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", статью 375 Трудового кодекса РФ и статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" по вопросу зачета времени работы освобожденных профсоюзных работников, избранных (делегированных) в профсоюзные органы, в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости;
- предложение о внесении изменений (дополнений) в статью 19 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» по вопросу права профсоюзов за соблюдением законодательства о труде и статью 278 Трудового кодекса РФ по вопросу предоставления дополнительной гарантии руководителю государственного (муниципального) учреждения в случае прекращения трудового договора и другие.

По информации профильного комитета ЗСК по результатам рассмотрения ранее направленных предложений по вопросу направления правоохранительными органами сведений об уголовном преследовании лиц, допуск которых к трудовой деятельности ограничен в соответствии с федеральным законом, разработаны проекты федеральных законов "О внесении изменений в статьи 331.1, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

В отчетном периоде осуществлена экспертиза 2299 актов, содержащих нормы трудового права, в том числе: 569 коллективных договоров, 107 соглашений и 1623 локальных нормативных актов.

Так, в комитете краевой организации проведена экспертная оценка 8 муниципальных отраслевых соглашений, в которые включены дополнительные гарантии работникам, предусмотренные региональным отраслевым соглашением: предварительное согласие территориальной организации при расторжении трудового договора с руководителем образовательной организации, выплаты за работу в сельской местности; дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днем; учет мнения выборного профсоюзного органа при решении вопроса обязательности присутствия работников на своих рабочих местах в случае простоя; преимущественное право на оставление на работе, при сокращении численности или штата, в том числе, педагогическим работникам, которым установлена первая или высшая квалификационная категория; освобождение от работы с сохранением среднего заработка членов Советов молодых педагогических работников краевой и местных организаций Профсоюза и др.

Социальные партнеры территорий договорились о дополнительных гарантиях работникам отрасли:

- дополнительные выплаты отдельным категориям работников (водителям школьных автобусов, шеф - поварам и др.);
- частичная компенсация родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении для работников из числа младшего обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала;
- частичная компенсация расходов найма жилья для педагогических работников;
- материальное поощрение работников при наличии территориальной отраслевой награды;
- реализация программ оздоровления членов Профсоюза на льготных условиях и другое.

В 2019 году рассмотрено 418 письменных обращения, из них 383 признано обоснованным и удовлетворено.

На личном приеме, включая устные обращения, принято 3834 членов Профсоюза, из них с положительным результатом – 3602.

К примеру, на приеме в правовом отделе аппарата комитета краевой организации рассматривались вопросы, связанные с предоставлением ежегодного удлиненного и длительного отпуска; заключением, изменением и расторжением трудового договора; назначением досрочной страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью, предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения; поручением и оплатой дополнительной и сверхурочной работы; продолжительностью работы по совместительству, оформлением гражданства России в упрощенном порядке и другие.

Так, в связи с обращениями вынужденных переселенцев из Украины (которые трудоустроились в образовательные организации края и вступили в Профсоюз) с просьбой о помощи в получении гражданства России в упрощенном порядке организовано взаимодействие с министерством образования, науки и молодежной политики края. Так как статус переселенца ограничивается временным пребыванием на территории России краевой организацией было найдено решение этой проблемы через реализацию государственной программы края «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом». В рамках данного взаимодействия направляется ходатайство с требуемым пакетом документов о включении беженца из Украины (являющегося квалифицированным специалистом и изъявившего желание приобрести гражданство Российской Федерации) в участники данной государственной программы. Благодаря этому взаимодействию уже 10 педагогов - соотечественников из Украины получили гражданство посредством обращения краевой организации в отраслевой орган власти края.

По вопросам правовой защиты в средствах массовой информации размещено 315 публикаций.

Выборными коллегиальными профсоюзными органами рассмотрен 231 вопрос по правозащитной работе. Так, комитетом и президиумом краевой организации в отчетном году рассмотрены следующие вопросы: «Об итогах правозащитной работы краевой организации Профсоюза за 2018 год», «Об обеспеченности педагогических работников образовательных учреждений края жильем в 2018 году», «Об утверждении Списка внештатных правовых инспекторов труда в новой редакции» (постановления от 31.01.2019 г. № 43), «О регистрации территориальных отраслевых соглашений» (постановление от 28.02.2019 г. № 43), «О мерах социальной поддержки работников образования Краснодарского края, установленных и реализованных на региональном и муниципальном уровнях» (постановление от 24.04.2019 г. № 44) и другие.

В целях оказания информационной поддержки профсоюзному активу и руководителям образовательных учреждений по правовым вопросам подготовлено и распространено значительное количество информационно-методических материалов и разъяснений, в том числе:

- вестники комитета краевой организации Профсоюза 2019 г.: «Судебная практика защиты права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью»; «Судебная практика по восстановлению на работе руководителя образовательной организации»; «Меры социальной поддержки, льготы и гарантии работников сферы образования Краснодарского края», «Итоги ежеквартального мониторинга заработной платы», «О правах и обязанностях педагогических работников», «О бюджете края на 2019 год», «Макет коллективного договора», «Об экспертной оценке проекта коллективного договора» и другие;
- информационные письма (совместно с министерством образования, науки и молодежной политики края): «О мерах по контролю за ведением учета льготных профессий», «О недопущении ограничения трудовых прав граждан предпенсионного возраста», «О регулировании вопросов профессиональной этики педагогических работников»;
- информационные листки “Азбука права 2019 г.: Гарантии, компенсации и меры социальной поддержки молодого педагога; Досрочное пенсионное обеспечение педагога (рубрика «Вопрос-ответ»); Порядок привлечения работника образовательной организации к дисциплинарной ответственности (рубрика «Вопрос-ответ»)”.

Экономическая эффективность правозащитной работы в 2019 году составила более 111 миллионов рублей. При этом, в расчет эффективности не включена сумма ежегодного дополнительного бюджетного финансирования, выделяемая с 2016 года (258,2 млн. руб.) на выплату компенсации жилищно-коммунальных льгот педагогическим и руководящим работникам сельской местности (в т.ч. их перерасчет) в соответствии с изменениями краевого законодательства, внесенными по инициативе комитета краевой организации на основе принятых судебных решений (материалы размещены в вестнике «Судебная практика защиты права педагогических и руководящих работников предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения», 2016 г.).

Примером эффективности по одному из судебных дел может служить пенсионная выплата, полученная членом Профсоюза Казанчиди Е.Н. в феврале 2019 года за время судебных разбирательств по пенсионному делу в сумме 230 тыс. 500 руб. На основании кассационной жалобы, подготовленной в правовом отделе аппарата комитета краевой организации, Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12 ноября 2018 г. № 18-КГ18-178 отменено апелляционное определение Краснодарского краевого суда и оставлено в силе решение Абинского районного суда, которым удовлетворен иск педагога о включении в специальный стаж периода работы в должностях заместителя директора по учебно-воспитательной работе и учителя географии продолжительностью 7 лет, признании права на досрочное пенсионное обеспечение с 18.11.2014 г. и возобновлении выплаты страховой пенсии с 1 марта 2017 года, то есть более чем за полтора года прошедших за это время судебных разбирательств (материалы дела размещены в вестнике «Судебная практика защиты права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью», 2019 г.).

В качестве одной из инновационных форм правозащитной работы краевой организации следует отметить предоставленную членам Профсоюза возможность получить квалифицированную юридическую помощь адвоката по любым правовым вопросам и судебным делам, не связанным с их профессиональной деятельностью, со скидкой до 50% от стоимости юридических услуг, оказываемых адвокатами на территории края, в зависимости от профсоюзного стажа.



КРАСНОДАРСКАЯ
КРАЕВАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ



profsoyuzobrazovaniya.rf



vk.com/profobrkk



facebook.com/profobrkk



instagramm.com/profobrkk